

- Ustawodawca przewidział jednak pewne wyjątki:
- zmiany w przepisach:
 - a) § 8 ust. 2 i § 11 ust. 1 i 2 rozporządzenia o sprawozdawczości budżetowej,
 - b) § 2 ust. 1 pkt 1, § 6 ust. 1 pkt 1, § 31 ust. 1, 3 i 4 i § 32 ust. 1 załącznika nr 37 do rozporządzenia o sprawozdawczości budżetowej,
 - c) § 6, § 7a, § 12 i § 13 załącznika nr 38 do rozporządzenia o sprawozdawczości budżetowej

– stosuje się po raz pierwszy do sprawozdań sporządzanych za okresy sprawozdawcze rozpoczynające się od 1 stycznia 2016 r.;
 - wzory sprawozdań określone w załącznikach nr 1, 3, 14 i 28 do rozporządzenia o sprawozdawczości budżetowej stosuje się po raz pierwszy do sprawozdań sporządzanych za okresy sprawozdawcze rozpoczynające się od 1 stycznia 2016 r.;
 - sprawozdania Rb-28 Programy, Rb-28 Programy WPR, Rb-28UE i Rb-28 UE PWR miesięczne za wrzesień, październik, listopad i grudzień 2015 r. oraz roczne za rok 2015 przekazuje się do Ministerstwa Rozwoju Rolnictwa i Rozwoju Wsi i Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju zgodnie z przepisami rozporządzenia o sprawozdawczości budżetowej w brzmieniu przed zmianami.

PODSTAWY PRAWNE

- art. 9 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (j.t. Dz.U. z 2015 r. poz. 990; ost.zm. Dz.U. z 2015 r. poz. 1479)
- rozporządzenie Ministra Finansów z 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r. poz. 119; ost.zm. Dz.U. z 2015 r. poz. 1511)
- rozporządzenie Ministra Finansów z 29 września 2015 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2015 r. poz. 1511)

MIROŚLAWA STEFANOWICZ – ekonomistka posiadająca wieloletnie doświadczenie w księgowości

Zmiany w sprawozdawczości budżetowej

Z dniem 31 marca 2016 r. zostało podpisane rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Tekst zawiera zestawienie zmian, które w znacznej części weszły w życie z dniem 1 kwietnia 2016 r.

Zmiany wprowadzone rozporządzeniem Ministra Finansów z 31 marca 2016 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej (dalej: rozporządzenie zmieniające) do rozporządzenia Ministra Finansów z 16 stycznia 2014 r. o sprawozdawczości budżetowej (dalej: rozporządzenie o sprawozdawczości budżetowej) są przede wszystkim wynikiem konieczności dostosowania przepisów sprawozdawczości budżetowej:

- w zakresie sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach do zmian w strukturze zatrudnienia w sądownictwie powszechnym,

- do zmian przepisów ustrojowych jednostek samorządu terytorialnego, które umożliwiają samorządowym jednostkom organizacyjnym wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną,
- do zmian przepisów w zakresie rozliczenia należności przypadających od dłużnika alimentacyjnego z tytułu świadczeń wypłacanych z funduszu alimentacyjnego i odsetek.

Nowe statusy zatrudnienia

Ustawa z 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz niektórych innych ustaw z 1 stycznia 2016 r. przywróciła stanowisko asesora sądowego. Zmiana ta spowodowała potrzebę wyodrębnienia w systemie ewidencji zatrudnienia w sądach powszechnych nowej grupy pracowników, tj. **asesorów sądowych i włączenie ich do statusu zatrudnienia „07”**, w którym do tej pory wykazywani byli wyłącznie asesory prokuratorscy.

Ustawą z 5 sierpnia 2015 r. o opiniodawczych zespołach sądowych specjalistów utworzone zostały opiniodawcze zespoły sądowe specjalistów, co poskutkowało potrzebą dodania nowego **statusu zatrudnienia „18” dla grupy specjalistów opiniodawczych zespołów specjalistów**.

Ustawa z 9 kwietnia 2015 r. o zmianie ustawy o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury oraz niektórych innych ustaw wprowadziła nowe zasady szkolenia wstępnego kadr sądownictwa i prokuratury. W sprawozdaniu Rb-70 **dodano nową grupę aplikantów sądowych i prokuratorских i dodano dla tej grupy nowy status zatrudnienia „19”** (zacznie obowiązywać od 1 stycznia 2017 r.).

Katalog symboli identyfikujących państwowe fundusze celowe uzupełniono, nadając dla celów sprawozdawczych symbol dla Funduszu Wspierania Organizacji Pożytku Publicznego, który został utworzony na podstawie art. 1 pkt 24 ustawy z 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o fundacjach.

Zmiany związane z utworzeniem wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej dla samorządowych jednostek organizacyjnych

W związku z ustawą z 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw umożliwiającą samorządowym jednostkom organizacyjnym korzystanie ze wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej w słowniku (§ 2 pkt 10 rozporządzenia o sprawozdawczości budżetowej) dodano definicję – przez kierownika jednostki obsługującej należy rozumieć kierownika jednostki obsługującej, o której mowa w ustawie z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym albo ustawie z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, albo ustawie z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

W związku z tym, że kierownik jednostki obsługującej jest zobowiązany (w zakresie wykonywanych zadań wynikających z przepisów odrębnych) do przekazywania sprawozdań do zarządu jednostki samorządu terytorialnego, znowelizowano także załącznik nr 44 do rozporządzenia o sprawozdawczości budżetowej – Terminy przekazywania sprawozdań oraz odbiorcy sprawozdań w zakresie budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto w rozporządzeniu o sprawozdawczości budżetowej wprowadzono zapisy, że:

- obowiązani do sporządzania i przekazywania sprawozdań w zakresie budżetów jednostek samorządu terytorialnego są kierownicy jednostek obsługujących odpowiednio do zakresu wykonywanych zadań wynikających z odrębnych przepisów,
- w zakresie obowiązku sporządzania sprawozdań rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym, usunięcia nieprawidłowości w sprawozdaniach, przekazywania sprawozdań do zarządu jednostki samorządu terytorialnego, terminowego przekazywania sprawozdań i podpisywania sprawozdań, dotyczą również kierownika jednostki obsługującej.

Zmiany przepisów w zakresie rozliczenia należności przypadających od dłużnika alimentacyjnego

Ustawa z 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz ustawą o świadczeniach rodzinnych wprowadziła zmiany w zakresie rozliczenia należności przypadających od dłużnika alimentacyjnego i odsetek. W związku z tym w § 6 ust. 4 i 5 załącznika nr 39 do rozporządzenia o sprawozdawczości budżetowej usunięto zapis: *z wyjątkiem dochodów realizowanych w ramach ustawy o funduszu świadczeń alimentacyjnych, które należy wykazywać tylko w części należnej gminie wierzyciela.*

Zmiany w sprawozdaniach budżetowych w zakresie budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Zmianie uległy także objaśnienia do sprawozdania Rb-70 (§ 20 pkt 11 i 12 załącznika nr 37 do rozporządzenia o sprawozdawczości budżetowej). Wprowadzone zmiany wynikają z nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (dalej: rozporządzenia o klasyfikacji budżetowej). Do 31 grudnia 2015 r. w § 406 klasyfikowano oprócz nagród uznaniowych i zapomóg również wydatki na nagrody jubileuszowe wypłacane funkcjonariuszom oraz odprawy wypłacane funkcjonariuszom w związku ze zwolnieniem ze służby.

Nowelizacja rozporządzenia o klasyfikacji budżetowej wprowadziła zmiany w zakresie stosowania § 406. Od 1 stycznia 2016 r. w paragrafie tym pozostały jedynie wydatki na nagrody uznaniowe i zapomogi funkcjonariuszy resortu spraw wewnętrznych i administracji.

W związku z tym w § 20 pkt 11 i 12 dokonano zmiany objaśnień dotyczących zakresu prezentowanych kwot. W odniesieniu do funkcjonariuszy: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu objaśnienia zawierają informację, że w kolumnach 12 i 13 (oraz odpowiednio 14 i 15) wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia i dodatkowe uposażenie roczne żołnierzy zawodowych oraz nagrody uznaniowe i zapomogi, tj. § 401–407 klasyfikacji budżetowej.

Tabela 1. Pozostałe zmiany w sprawozdaniach budżetowych w zakresie budżetów jednostek samorządu terytorialnego

| Było | Jest |
|---|---|
| Sprawozdanie Rb-27S | |
| <p>§ 3 ust. 1 pkt 2): W kolumnie „Należności” wykazuje się: salda początkowe (należności pozostałych do zapłaty zmniejszone o nadpłaty), powiększone o kwoty przepisów należności z tytułu dochodów budżetowych, po zmniejszeniu ich kwoty odpisów; jeżeli kwota nadpłat i odpisów przewyższa kwotę należności pozostałych do zapłaty i przypisów, to różnicę wykazuje się jako liczbę ujemną. W kolumnie „Należności” nie wykazuje się należności długoterminowych.</p> | <p>§ 3 ust. 1 pkt 2): W kolumnie „Należności” wykazuje się: salda początkowe (należności pozostałych do zapłaty zmniejszone o nadpłaty), powiększone o kwoty przepisów należności z tytułu dochodów budżetowych, po zmniejszeniu ich kwoty odpisów; jeżeli kwota nadpłat i odpisów przewyższa kwotę należności pozostałych do zapłaty i przypisów, to różnicę wykazuje się jako liczbę ujemną. W kolumnie tej wykazuje się również zaległości podatkowe zabezpieczone hipoteką. W kolumnie „Należności” nie wykazuje się należności długoterminowych.</p> |
| <p>§ 3 ust. 1 pkt 5): W kolumnie „Dochody otrzymane” wykazuje się kwoty dochodów otrzymanych na rachunek bankowy jednostki w okresie sprawozdawczym.</p> | <p>§ 3 ust. 1 pkt 5): W kolumnie „Dochody otrzymane” wykazuje się kwoty dochodów otrzymanych na rachunek bankowy jednostki w okresie sprawozdawczym, pomniejszone o dokonane zwroty.</p> |
| <p>§ 3 ust. 1a: Dochody budżetowe pobierane przez urzędy skarbowe na rzecz jednostki samorządu terytorialnego i udziały jednostek samorządu terytorialnego w podatku dochodowym od osób prawnych wykazuje się w sprawozdaniach za: marzec, czerwiec, wrzesień i rok budżetowy w kolumnach „Należności”, „dochody wykonane”, „zaległości netto” i „nadpłaty”, zgodnie z danymi wykazanymi w informacji udostępnionej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych w dziale: Finanse publiczne. Budżet państwa, odpowiednio do dnia 15 kwietnia, 15 lipca, 15 października danego roku budżetowego i 10 lutego roku następującego po roku budżetowym. Dane przedstawione w informacji są ujmowane w podziale na poszczególne urzędy skarbowe.</p> | <p>§ 3 ust. 1a: Dochody budżetowe pobierane przez urzędy skarbowe na rzecz jednostki samorządu terytorialnego z tytułu:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) podatków i opłat wykazuje się w sprawozdaniach za: marzec, czerwiec, wrzesień i rok budżetowy w sposób następujący: <ol style="list-style-type: none"> a) w kolumnie „Plan (po zmianach)” wykazuje się dane o planowanych dochodach, zgodnie z planem po ewentualnych zmianach, b) w kolumnach: „Należności”, „Dochody wykonane (wpływy minus zwroty)”, „zaległości netto” wykazuje się dane zgodnie z danymi wykazanymi w informacji udostępnionej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych, c) w kolumnie „Dochody otrzymane” wykazuje się kwoty dochodów otrzymanych na rachunek bankowy jednostki w okresie sprawozdawczym, d) w kolumnie „należności pozostałe do zapłaty” wykazuje się kwoty stanowiące różnicę pomiędzy kwotami wykazanymi w kolumnie „Należności” oraz kwotami wykazanymi w kolumnie „Dochody wykonane (wpływy minus zwroty); |

| | |
|--|--|
| | <p>2) udziału jednostek samorządu terytorialnego w podatku dochodowym od osób prawnych wykazuje się w sprawozdaniach za: marzec, czerwiec, wrzesień i rok budżetowy w następujący sposób:</p> <p>a) w kolumnie „Plan (po zmianach)” wykazuje się dane o planowanych dochodach, zgodnie z planem po ewentualnych zmianach,</p> <p>b) w kolumnach: „Należności” oraz „Dochody wykonane (wpływy minus zwroty)” sporządza się zgodnie z danymi wykazanymi w informacji udostępnionej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych,</p> <p>c) w kolumnie „Dochody otrzymane” wykazuje się kwoty dochodów otrzymanych na rachunek bankowy jednostki w okresie sprawozdawczym,</p> <p>d) w kolumnie „należności pozostałe do zapłaty” wykazuje się kwoty stanowiące różnicę pomiędzy kwotami wykazanymi w kolumnie „Należności oraz kwotami wskazanymi w kolumnie „Dochody wykonane (wpływy minus zwroty)”.</p> <p>Dane wykazane w informacji zamieszczane są w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych publikowane w dziale: Finanse publiczne, Budżet państwa, odpowiednio do dnia: 15 kwietnia, 15 lipca, 15 października danego roku budżetowego i 10 lutego roku następującego po roku budżetowym.</p> |
| <p>Sprawozdanie Rb-28S</p> | |
| <p>§ 9 ust. 2 pkt 4): W kolumnie „Zobowiązania ogółem” wykazuje się wszystkie bezsporne zobowiązania niespłacone do końca okresu sprawozdawczego.</p> | <p>§ 9 ust. 2 pkt 4): W kolumnie „Zobowiązania ogółem” wykazuje się wszystkie bezsporne zobowiązania niespłacone według stanu na koniec okresu sprawozdawczego.</p> |
| <p>Sprawozdanie Rb-28NWS</p> | |
| <p>§ 11 ust. 2 pkt 1): W kolumnie „Plan” wykazuje się ustalony przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego plan finansowy, o którym mowa w art. 263 ust. 5 ustawy o finansach publicznych.</p> | <p>§ 11 ust. 2 pkt 1): W kolumnie „Plan” wykazuje się plan finansowy ustalony przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 263 ust. 5 ustawy o finansach publicznych. Plan finansowy powinien być zgodny z danymi wykazanymi w kolumnie „Wydatki, które nie wygasły z upływem roku budżetowego” sprawozdania Rb-28S na koniec roku budżetowego, w którym plan finansowy został przyjęty przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.</p> |

Zmiany w zakresie sprawozdań o wydatkach strukturalnych

Rozporządzenie zmieniające wprowadziło również zmiany w załączniku nr 40 do rozporządzenia o sprawozdawczości budżetowej – Instrukcja sporządzania sprawozdań Rb-WSa i Rb-WSb o wydatkach strukturalnych.

Tabela 2. Zestawienie zmiany w zakresie sprawozdań o wydatkach strukturalnych

| Było | Jest |
|---|---|
| § 1 ust. 1: Jednostka sporządza sprawozdanie z wydatków strukturalnych poniesionych z krajowych środków publicznych. | § 1 ust. 1: Jednostka sporządza sprawozdanie z wydatków strukturalnych poniesionych z krajowych środków publicznych. W sprawozdaniu tym nie uwzględnia się wydatków związanych z realizacją projektów w ramach perspektywy finansowej 2014–2020. |
| § 2 ust. 7: Jednostka sporządza sprawozdanie skonsolidowane łączne/zbiorcze, obejmujące wydatki własne jednostki i wydatki poniesione przez jednostki organizacyjne i nadzorowane wykazane w sporządzanych przez nie sprawozdaniach jednostkowych. | § 2 ust. 7: Jednostka sporządza sprawozdanie skonsolidowane łączne/zbiorcze obejmujące wydatki własne jednostki i wydatki poniesione przez jednostki organizacyjne i nadzorowane oraz przez jednostki obsługujące wykazane w sporządzanych przez nie sprawozdaniach jednostkowych. |
| § 4 ust. 3: Jednostki organizacyjne i nadzorowane przez jednostki samorządu terytorialnego przekazują w terminie do 31 marca po upływie okresu sprawozdawczego sprawozdanie jednostkowe Rb-WSa właściwej jednostce, która sporządzi sprawozdanie skonsolidowane. | § 4 ust. 3: Jednostki organizacyjne i nadzorowane przez jednostki samorządu terytorialnego oraz jednostki obsługujące przekazują w terminie do 31 marca po upływie okresu sprawozdawczego sprawozdanie jednostkowe Rb-WSa właściwej jednostce, która sporządzi sprawozdanie skonsolidowane. |

Czasowy zakres obowiązywania wprowadzanych zmian

Przepisy rozporządzenia zmieniającego weszły w życie 1 kwietnia 2016 r. i mają zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań miesięcznych sporządzanych za marzec 2016 r. i kwartalnych za I kwartał 2016 r.

Ustawodawca przewidział jednak pewne wyjątki – z dniem 1 stycznia 2017 r. wchodzi w życie zmiany zawarte w:

- § 19 ust. 5 pkt 19,
- § 20 pkt 7 lit. t

– wprowadzające status zatrudnienia 19 – aplikanci sądowi i prokuratorscy.

■

PODSTAWY PRAWNE

- rozporządzenie Ministra Finansów z 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2014 r. poz. 119; ost.zm. Dz.U. z 2016 r. poz. 441)
- rozporządzenie Ministra Finansów z 31 marca 2016 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 441)